

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh Akčného plánu inteligentného priemyslu SR (AP IP)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva SR	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	<i>máj 2018</i>
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	<i>jún 2018</i>
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	<i>do 30. 06. 2018</i>

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.</i>
Slovenská republika patrí ku krajinám so silnou priemyselnou tradíciou a ambíciou je, aby aj jej budúcnosť zostala spojená s priemyslom. Štvrtá priemyselná revolúcia prináša viacero výziev, ale hlavne jedinečnú príležitosť zaistiť dlhodobú konkurencieschopnosť slovenského hospodárstva v globálnom konkurenčnom prostredí. Oblasť robotiky, automatizácie, digitalizácie a informačno-komunikačných technológií (IKT) sú súčasťou domén Stratégie výskumu a vývoja pre inteligentnú špecializáciu SR. Vzniká teda potreba transformácie slovenskej ekonomiky reagujúcej na digitalizáciu priemyslu, s predpokladom naštartovania digitalizačného procesu, inovatívnych riešení a zvýšenie konkurencieschopnosti vo väčšine podnikov, ako aj potreba podporovať priemyselné podniky a podniky služieb a obchodu, bez ohľadu na ich veľkosť.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).</i>
Cieľom AP IP je podpora pre priemyselné podniky, podniky služieb a obchodu, bez ohľadu na ich veľkosť, zameraná na vytvorenie lepších podmienok na implementáciu digitalizácie, inovatívnych riešení a zvýšenie konkurencieschopnosti: znížením byrokratickej záťaže, úpravou legislatívy, definovaním štandardov, zmenou vzdelávacích programov a trhu práce, spolufinancovaním výskumu, vytváraním Centier digitálnych inovácií (Digital Innovation Hubs) a podobne. Akčný plán poskytuje súbor 40 opatrení, ktoré by mali byť realizované do konca roku 2020.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:</i>
Slovenské priemyselné podniky, vrátane malých a stredných podnikateľov, predovšetkým dodávateľov zariadení, technológií a služieb cca 23 361. Údaj je z webového sídla ŠÚ SR.

Ústredné orgány štátnej správy: MF SR, MH SR, MŠVVŠ SR, MPSVR SR, ÚPPVII SR, MDV SR, UNMS SR, NBÚ SR, ÚPV SR.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uved'te, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.

Materiál je plním úlohy B.2 z uznesenia vlády č. 490/2016 ku Koncepcii inteligentného priemyslu pre Slovensko, ktorá predstavuje začiatok celoštátnej iniciatívy s cieľom transformovať a posilniť priemysel pomocou najnovšieho technologického rozvoja, a tiež pomôcť Slovensku sa prispôbiť zmenám, ktoré táto transformácia prinesie. Pri tvorbe konkrétnych opatrení boli zvažované alternatívne riešenia, tak aby bol dosiahnutý cieľ akčného plánu – zlepšenie inovačného potenciálu slovenských podnikov, podpora pre priemyselné podniky, podniky služieb a obchodu zameraná na vytvorenie lepších podmienok na implementáciu digitalizácie, inovatívnych riešení a zvýšenie konkurencieschopnosti. Alternatívne riešenia boli zvažované v diskusiách na zasadnutí Platformy inteligentného priemyslu od konca roka 2017 do mája 2018, rovnako v rámci konzultácií v užšom tíme expertov. MH SR a tím expertov tiež realizovali bilaterálne/individuálne stretnutia k navrhnutým opatreniam s relevantnými rezortmi a zástupcami podnikateľskej sféry. Predložený dokument je výsledkom viacerých konzultácií a riešenia viacerých navrhovaných alternatív na opatrenia.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uved'te, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

8. Preskúmanie účelnosti**

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

MH SR bude priebežne sledovať a monitorovať plnenie opatrení stanovených v Akčnom pláne inteligentného priemyslu SR každoročne k 31. decembru.

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy

☐ Pozitívne ☐ Žiadne ☒ Negatívne

☒ Áno ☐ Nie ☐ Čiastočne

Vplyvy na podnikateľské prostredie

z toho vplyvy na MSP

☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne

☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne

Sociálne vplyvy

☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne

Vplyvy na životné prostredie

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.

Podľa vyjadrenia členov Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri MH SR materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti. Materiál nemá vplyvy na životné prostredie a vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

Opatrenia, ktoré **nepredpokladajú** vplyv na rozpočet verejnej správy:

- časť 3.1 – opatrenie č. 2, 4
- časť 3.2 – opatrenia č. 1, 2
- časť 3.3 – opatrenia č. 6, 7, 8, 13
- časť 3.4 – opatrenia č. 1, 2, 4, 5,
- časť 3.5 – opatrenia č. 1, 2, 4

Opatrenia č. **(5, 3.4) (3, 3.5) a (6, 3.5)** vychádzajú z činnosti existujúcej Platformy inteligentného priemyslu, ktorú zriadilo MH SR za účasti zástupcov štátnej správy, akademickej obce, podnikateľskej a priemyselnej sféry. Platforma predstavuje riadiaci orgán pre aktivity v oblasti inteligentného priemyslu. Pôsobnosť platformy je zameraná najmä na koordinovanie súčinnosti rezortov pri príprave a implementácii zásadných opatrení a politik s interdisciplinárnym, medziodborovým, nadrezortným rozmerom v oblasti inteligentného priemyslu a vypracovanie materiálov v oblasti inteligentného priemyslu. **Členstvo v platforme je dobrovoľné a bezodplatné.** A teda tieto opatrenia nezakladajú mzdové požiadavky.

Opatrenia, ktoré pravdepodobne budú **mať vplyv na rozpočet** verejnej správy:

- časť 3.1 – opatrenie č. 1, 3, 5, 6, 7
- časť 3.2 – opatrenie č. 5
- časť 3.3 – opatrenia č. 1 až 5, 9 až 12, 14
- časť 3.4 – opatrenie č. 3
- časť 3.5 – opatrenia č. 3, 5, 6, 7.

Opatrenia sú vyčíslené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy vo väčšine prípadov na základe expertného odhadu, prípadne na základe alokácie finančných prostriedkov v rámci realizovaných výziev zo štrukturálnych fondov, **okrem** opatrení č. **(2, 4, 5, 9, 10 a 14, 3.3)** súvisiacich s komplexnou reformou školského systému zo systémového aj finančného hľadiska. Opatrenia budú mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, avšak v súčasnosti tento nie je možné presne vyčíslieť, pretože opatrenia sú v štádiu plánovania prípravy a nie sú k dispozícii potrebné dáta. Komplexná analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bude súčasťou dokumentov predkladaných na rokovanie vlády SR zo strany gestora opatrení MŠVVŠ SR.

MH SR má na realizáciu opatrení na rok 2018 a ďalšie roky finančné prostriedky zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtovej kapitoly.

Financovanie návrhu bude zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtovej kapitoly **MPSVR SR**.

Rozpočtovo nie je krytá analýza existujúcich študijných programov (opatrenie 7 a 8 časti 3.3 **MŠVVŠ SR**). Keďže ide o novú úlohu, vyplývajúcu z predloženého návrhu, je potrebné na jej realizáciu zabezpečiť dodatočné rozpočtové prostriedky, ktoré závisia od výšky disponibilných zdrojov rezortu.

Vplyvy na podnikateľské prostredie

Pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie zahŕňajú aj pozitívne vplyvy na malé a stredné podniky, najmä z hľadiska inovácií. Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredia **nie je možné vyčíslieť**, keďže ide o nelegislatívny návrh, ktorého obsahom sú však len ciele/plány, bez konkretizácie spôsobu, akým sa dosiahnu (t. j. ako to vždy býva u akčných plánoch, absentuje zatiaľ návrh konkrétnej legislatívnej zmeny, len je pridelený zodpovedný subjekt). Cieľom materiálu je do roku 2020 zaviesť do prostredia iniciatívy smerujúce k podpore zavádzania prvkov inteligentného priemyslu do praxe. Zo svojej povahy budú mať v materiáli uvedené opatrenia výrazne pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, avšak tieto sa odzrkadlia až po implementácii jednotlivých opatrení akčného plánu a v súčasnosti ich nie je možné vyčíslieť a to aj z toho dôvodu, že navrhnuté opatrenia majú širší záber a nie sú formulované špecificky/konkrétne.

Opatrenia, ktorých implementácia bude mať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie; **(1, 3.1)** sa dosiahne spolupráca súkromného a akademického sektora pri výskume, vývoji a inováciách orientovaných na inteligentný priemysel. Realizácia opatrenia z prostriedkov OP VaI predpokladá pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie.

(7, 3.1); (1, 3.3); (5, 3.5) a (7, 3.5) bude zabezpečená v rámci Národného projektu Zvýšenie inovačnej výkonnosti slovenskej ekonomiky (NP ZIVSE), ktorého hlavným cieľom je zvýšenie inovačnej výkonnosti slovenskej ekonomiky prostredníctvom realizácie cielených aktivít vo všetkých regiónoch SR. V rámci projektu budú vytvorené regionálne konzultačné centrá zamerané na poskytovanie poradenských služieb pre cieľové skupiny, najmä pre podnikateľské subjekty, v ktorých sa bude poskytovať špecializované inovačné a technologické poradenstvo. Poradenstvo bude určené pre všetky typy podnikov, pričom zvýšená pozornosť bude venovaná kategórii MSP, ale aj klastrovým organizáciám a ďalším cieľovým skupinám. Na základe doterajších skúseností bude realizovaný benchmarking klastrových organizácií s medzinárodným rozmerom, monitoring inovačného prostredia v SR, štúdie a prieskumy. **V súčasnosti nie je možné vyčíslieť pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, bude známy po vyhodnotení národného projektu prostredníctvom merateľných ukazovateľov:** počet podnikov, ktoré dostávajú nefinančnú podporu, počet hodnotení, analýz a štúdií zrealizovaných v rámci projektu a Počet zrealizovaných informačných aktivít.

(2, 4, 6, 7, 8, 11,12, 14 časti 3.3) – ich implementáciou sa vytvárajú podmienky na zvyšovanie digitálnych zručností ako je Digitálna koalícia SR, univerzitné technologické inkubátory, využitie operačného programu Ľudské zdroje pre kvalitné praxou požadované rekvalifikačné projekty, otvorenie slovenského pracovného trhu expertom z tretích krajín v profesiách kde je jednoznačne identifikovaný nedostatok pracovníkov a nie je perspektíva ho pokryť z vlastných ľudských zdrojov. Sú smerované do sektora priemyslu a obchodu a služieb, bez regionálnych rozdielov. Zámerom opatrení je mať v SR vysokokvalifikovaných pracovníkov, ktorí by vedeli realizovať výskum a vývoj.

(3, 3.4) bude znamenať uľahčenie práce podnikateľským subjektom vzhľadom k vyššiemu počtu noriem vydaných v úradnom jazyku a ušetrené náklady za preklady. Súčasne toto opatrenie zabráni následkom plynúcim z nesprávnej aplikácie (použitia) normy z dôvodu nesprávneho/neodborného prekladu. V súčasnosti nie je možné predpokladať výšku záujmu podnikateľskej obce o STN, ktorých počet sa zvýši. **Nie je možné vyčíslit' pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie.**

(1,2, 3, 6, 3.5) – ide o opatrenia na zvýšenie informovanosti zainteresovaných subjektov o agende inteligentného priemyslu, o nových technológiách a trendoch, o možnosť viesť diskusie na aktuálne témy, inšpirácie, hľadanie riešení, podpora tímového prístupu, a pod.

Sociálne vplyvy zakladajú opatrenia v časti 3.3 Trh práce a vzdelávanie a sú definované v analýze vplyvov.

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti

Implementácia opatrenia

(6, 3.5) bude mať pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, ktorý v súčasnosti nie je možné kvantifikovať. Účelom opatrenia je naprofilovať elektronickú platformu inteligentného priemyslu a zabezpečiť tak informovanosť podnikateľských subjektov a verejnosti o inteligentnom priemysle. Okrem zriadenia takéhoto webového sídla je potrebná aj jeho aktualizácia a prepojenie na ďalšie relevantné webové sídla. Existuje viacero variant riešenia, ktoré budú predmetom verejného obstarávania a v súčasnosti MH SR zvažuje všetky alternatívy zabezpečenia uvedenej úlohy. Napr. jednou je využitie webového sídla MH SR, čo si bude vyžadovať len minimálne financie na obstaranie; zriadenie samostatného webového sídla, resp. využitie/rozšírenie existujúcich webových sídel partnerov. Výška finančných prostriedkov závisí od konkrétneho variantu plnenia opatrenia, od zadania rozsahu služieb a ďalších parametrov. V súčasnosti presne nevieme vyčíslit' požadovanú čiastku. Tá bude známa až po realizácii a záveroch prieskumu z verejného obstarávania. V prípade, že ako najvhodnejší variant bude vyhodnotené zriadenie samostatného webového sídla predpokladáme, že na financovanie budú využité finančné prostriedky kapitoly MH SR, konkrétne z programu 07L04 – Podpora programov rezortu MH SR vo výške 10 000 eur pre rok 2018. Následne bude aj zaregistrovaná doména a aktivity súvisiace s informatizáciou pretože pôjde o novú službu. V prípade, že sa využijú existujúce možnosti pôjde len o rozšírenie existujúcich služieb na informatizáciu.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Ing. Vladimír Tanistrák, vladimir.tanistrak@mhsr.sk

Ing. Martin Svoboda, martin.svoboda@mhsr.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Štatistický úrad SR a STATdat.

Interné štatistiky gestorských ústredných orgánov štátnej správy.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania.

K doložke vybraných vplyvov

Informácie uvedené v bode 5. Alternatívne riešenia doložky vybraných vplyvov nie sú v súlade s povinnými obsahovými požiadavkami pre tento bod doložky ustanovenými v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov, preto je potrebné uvedené

zosúladiť a uviesť relevantné informácie požadované pre tento bod doložky vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky – pripomienka akceptovaná, text bol dopracovaný.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh opatrení bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude len čiastočne rozpočtovo zabezpečený. Súčasťou materiálu sú dve analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, jedna je súčasťou vlastného materiálu a druhá s inou kvantifikáciou je predložená samostatne. Zásadne Komisia žiada predložiť iba jednu analýzu vplyvov na rozpočet, v ktorej bude jednoznačne kvantifikovaný vplyv na verejné financie. V samostatnej analýze sa uvádzajú výdavky vo výške 14 108 008 eur (2018), 28 136 351 eur (2019), 44 589 229 eur (2020) a 39 747 709 eur (2021), z toho rozpočtovo nekrytý vplyv sa uvádza 10 000 000 eur (2018), 16 694 205 eur (2019), 33 168 406 eur (2020) a 30 069 781 eur (2021).

Komisia upozorňuje, že obe analýzy vplyvov sú vypracované neprehľadne a nachádzajú sa v nich vecné chyby. V tabuľke č. 1 údaje v riadkoch „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „Rozpočtovo nekrytý vplyv“ nie sú zhodné s výškou celkových výdavkov verejnej správy. Obdobne aj pri kapitole MPSVR SR zohľadňujú celkové výdavky len „vplyv na SR“, pričom pri tejto kapitole sa uvádzajú aj výdavky za zdroje EÚ a za spolufinancovanie. Zároveň sa pri MPSVaR SR v analýze priloženej vo vlastnom materiáli uvádza, že vplyv na kapitolu MPSVaR SR je zabezpečený v rozpočte kapitoly, ale v samostatnej analýze je v riadku „financovanie zabezpečené v rozpočte“ uvedené len MH SR.

Vyhodnotenie pripomienky – pripomienka akceptovaná, riadky „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „Rozpočtovo nekrytý vplyv“ boli zosúladené a zjednotené. Rozpočtovo zabezpečené vplyvy a rozdelenie finančných prostriedkov na štátny rozpočet, EÚ zdroje a spolufinancovanie za kapitolu MPSVR SR boli do tabuľky č. 1 doplnené.

Pri niektorých opatreniach uvedených v materiáli sa pri „zdroji financovania“ uvádza, že „sa nevyžaduje“, aj keď opatrenia môžu mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Napr. z opatrenia č. 7 vyplýva podpora prospechových a znovuzavedenie podnikových štipendií a z opatrenia č. 8 nastavenie vlastného systému odmeňovania tvorivých pracovníkov verejných vysokých škôl. Aj takéto opatrenia Komisia žiada kvantifikovať v analýze vplyvov s uvedením finančného krytia.

Vyhodnotenie pripomienky – pripomienka neopodstatnená. Na základe pripomienok v MPK boli prospechové štipendiá z textu opatrenia vypustené a na rozporovom konaní s MF SR 09. 08. 2018 MŠVVŠ SR (gestor) deklarovalo, že opatrenia 7 a 8 časti 3.3 materiálu sú tie, ktoré finančné nároky nezakladajú. Na rozporovom konaní bolo tiež dohodnuté, že realizácia opatrení, ktoré zakladajú nekrytý negatívny vplyv na rozpočet závisí od výšky disponibilných zdrojov ich gestorov.

V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doložku a analýzu vplyvov prepracovať a z hľadiska prehľadnosti v tabuľke č. 1 dodržať štruktúru podľa schválenej jednotnej metodiky, t. j. rozdeliť celkové plánované výdavky podľa jednotlivých kapitol, z ktorých budú realizované a v rámci každej kapitoly rozčleniť výdavky na rozpočtové prostriedky, zdroje EÚ a spolufinancovanie k zdrojom EÚ. Komisia upozorňuje, že v prípade zdrojov EÚ je potrebné uviesť výdavky pri kapitole, v ktorej sa nachádza platobná jednotka operačného programu, z

ktorého sa bude akčný plán realizovať. Zároveň Komisia žiada v časti príjmy verejnej správy celkom vyčísliť sumu prostriedkov za zdroje EÚ, ktorá bude vyplatená z certifikačného orgánu MF SR do príjmov platobnej jednotky a bude tak mať vplyv na príjem štátneho rozpočtu.

V samostatnej analýze vplyvov sa uvádza aj zriadenie 1 nového pracovného miesta na ÚPVII v rámci iniciatívy digitálnej koalície, pričom sa uvádza, že pracovné miesto nie je rozpočtovo kryté v rámci úradu.

Vyhodnotenie pripomienky – pripomienka akceptovaná, EÚ zdroje boli doplnené aj do príjmovej časti analýzy.

Komisia žiada materiál v jednotlivých rokoch zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy (aj za oblasť zamestnanosti) bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Vyhodnotenie pripomienky – pripomienka akceptovaná čiastočne. Negatívne nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy MŠVVŠ SR budú realizované v rámci disponibilných zdrojov MŠVVŠ SR, opatrenia ÚNMS vypustené po dohode s MF SR a nekrytý vplyv opatrenia ÚPPVII bude zabezpečený v rámci schválených limitov. Na rozporovom konaní bolo tiež dohodnuté, že sa doplní upozornenie, že realizácia opatrení, ktoré zakladajú nekrytý negatívny vplyv na rozpočet závisí od výšky disponibilných zdrojov ich gestorov.

Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **nesúhlasné stanovisko** s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

Vyhodnotenie pripomienok – pripomienky akceptované.

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola opravená a doplnená v zmysle pripomienok. Jej aktuálne znenie bolo MF SR odsúhlasené 03. 09. 2018

Aktualizovaná doložka vybraných vplyvov bola zaslaná MPSVR SR na vyjadrenie 27. 06. 2018. MPSVR SR so zapracovaním súhlasí.